

Лекция 10. Надзор за законностью применения меры пресечения. Надзор за законностью и деятельности органов уголовноисполнительной системы. Обеспечение законности исполнительного производства.

- 1. Надзор за законностью применения меры пресечения в виде содержания под стражей**
- 2. Полномочия прокурора**
- 3. Сущность и задачи прокурорского надзора в данной отрасли.**
- 4. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законов в местах содержания задержанных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.**
- 5. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания.**
- 6. Надзор прокурора в местах лишения свободы.**
- 7. Надзор за применением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.**
- 8. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за порядком исполнения судебных решений по гражданским делам.**

1. Надзор за законностью применения меры пресечения в виде содержания под стражей

Прокурор играет ключевую роль в процессе обеспечения законности и правосудия в уголовном процессе, в частности, в вопросах, связанных с применением мер процессуального принуждения, включая содержание под стражей. Его задача — не только обеспечить соблюдение закона, но и гарантировать защиту прав человека, включая право на свободу и личную неприкосновенность.

Задержание и его проверка

Когда органами уголовного преследования производится задержание подозреваемого в совершении уголовного правонарушения, прокурор обязан незамедлительно проверить законность и обоснованность данного задержания. Это проверка не должна быть формальной — прокурор должен тщательно оценить, были ли соблюдены все процессуальные требования, включая необходимость и правомерность применения такой меры. В случае если прокурор установит, что задержание было произведено без должных

оснований, или оно нарушает права задержанного, он обязан немедленно освободить задержанного. Такое освобождение производится в согласовании с руководителем прокуратуры, и виновные лица, допустившие незаконное задержание, должны быть привлечены к ответственности.

Особые категории лиц

Особое внимание прокуроры должны уделять задержаниям лиц, относящихся к уязвимым категориям, таким как несовершеннолетние, инвалиды, женщины и престарелые люди. В этих случаях необходимо не только строго соблюдать требования законодательства, но и учитывать социально-демографические особенности. Например, при решении вопроса о содержании под стражей женщин необходимо учитывать их возраст, наличие детей, состояние здоровья и другие индивидуальные обстоятельства. Эти аспекты влияют на решение о мере пресечения и должны быть учтены при поддержании ходатайства об аресте.

Меры процессуального принуждения

Мера пресечения в виде содержания под стражей является наиболее строгой формой ограничения свободы и должна применяться только в исключительных случаях, когда другие меры, такие как залог или домашний арест, невозможны или неэффективны. Прокурор при рассмотрении ходатайства о санкционировании содержания под стражей должен тщательно ознакомиться со всеми материалами дела, которые подтверждают необходимость применения этой меры. Важно, чтобы прокурор проверил, имеются ли законные основания для такого решения, и убедился, что арест не нарушает прав человека.

Кроме того, прокурор обязан лично допросить подозреваемого или обвиняемого для выяснения его позиции по поводу содержания под стражей, а также установить, на каком языке будет проводиться процесс, чтобы обеспечить полное понимание правовых последствий для задержанного.

Обязанности прокурора при санкционировании меры пресечения

При принятии решения о поддержании ходатайства о содержании под стражей прокурор должен строго соблюдать требования статьи 147 УПК Республики Казахстан, которая предусматривает необходимость тщательного ознакомления прокурора со всеми материалами, содержащими основания для санкционирования меры пресечения. Важно, чтобы прокурор также следил за соблюдением всех процедурных правил, что исключает возможность применения ареста без должных оснований.

Перечень документов для рассмотрения ходатайства

Для того чтобы ходатайство о санкционировании содержания под стражей было рассмотрено судом, прокурору необходимо представить в суд следующие документы:

1. Постановление о принятии уголовного дела в производство.
2. Постановление следователя о выборе меры пресечения и ходатайство о санкционировании меры пресечения.
3. Постановление прокурора о поддержании ходатайства следователя.
4. Заявления, сообщения, рапорты и другие материалы, послужившие основанием для начала расследования.
5. Постановление о языке судопроизводства.
6. Ордер адвоката.
7. Протокол задержания в порядке статьи 128 УПК.
8. Постановление о признании лица подозреваемым.
9. Постановление о квалификации деяния подозреваемого.
10. Протокол допроса подозреваемого.
11. Протокол допроса потерпевшего.
12. Материалы, характеризующие личность подозреваемого.
13. Документ, удостоверяющий личность подозреваемого.

Ответственность прокурора

Прокурор несет полную ответственность за законность поддержания ходатайства о содержании под стражей. Он обязан не только обеспечить выполнение всех процессуальных требований, но и гарантировать соблюдение прав задержанных. Прокуроры должны осуществлять постоянное взаимодействие с территориальными подразделениями, органами уголовного преследования и судами для обеспечения законности при решении вопроса о мере пресечения.

Таким образом, прокурор выполняет ключевую роль в защите прав граждан, осуществляя надзор за законностью применения мер пресечения, включая задержание и содержание под стражей.

2. Полномочия прокурора

Таким образом, прокурор выполняет ключевую роль в защите прав граждан, осуществляя надзор за законностью применения мер пресечения, включая задержание и содержание под стражей.

В системе прокуратуры Республики Казахстан особое внимание уделяется соблюдению прав граждан и надлежащей организации работы по санкционированию меры пресечения в виде содержания под стражей. Прокуроры областей, городов, районов и приравненные к ним органы прокуратуры играют ключевую роль в обеспечении законности на всех стадиях досудебного расследования, включая контроль за законностью

применения меры пресечения. Рассмотрим подробнее процесс работы прокуратуры в данном контексте.

1. Организация дежурства и санкционирование меры пресечения

Прокуроры, работающие на уровнях областных, городских и районных прокуратур, обязаны обеспечивать оперативное и своевременное рассмотрение ходатайств следователей (дознавателей) о санкционировании содержания под стражей. Для этого организуются круглосуточные дежурства сотрудников прокуратуры.

- **График дежурств.** Каждый прокурор организует график дежурств для обеспечения непрерывного обслуживания, чтобы в любое время суток, в том числе в выходные и праздничные дни, можно было рассматривать поступившие ходатайства. Эти графики направляются руководителям территориальных органов уголовного преследования, что позволяет обеспечить оперативное реагирование на обращения.

- **Регистрация ходатайств.** При поступлении ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей, оно обязательно регистрируется в системе с точной отметкой времени и даты получения. Все ходатайства должны быть отражены в специальном журнале учета, который ведется прокурором, чтобы обеспечить прозрачность процесса и контроль за исполнением.

2. Ведение специального журнала учета

Для надлежащего учета и контроля за ходатайствами, прокурор ведет специальный журнал. Это важный документ, который позволяет прокурору следить за ходом дела и проверять законность принятых решений. В журнале фиксируются следующие данные:

- Номер уголовного дела.
- Дата регистрации в Едином реестре досудебных расследований (ЕРДР).
- Наименование органа и лица, производящего досудебное расследование.
- Личные данные подозреваемого или обвиняемого: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, место жительства и работы.
- Статья, по которой выдвигается подозрение или обвинение.
- Дата и время задержания подозреваемого.
- Дата и время поступления ходатайства в прокуратуру.
- Фамилия прокурора, рассмотревшего ходатайство.
- Фамилия судьи, который санкционировал или отказал в санкционировании меры пресечения.
- Статья УПК, по которой санкционировано содержание под стражей (например, статьи 139, 147, 292).
- Дата санкционирования меры пресечения и продления срока содержания под стражей.
- Результаты расследования и судебного разбирательства с отметкой о вступлении приговора в законную силу.

Журнал прошивается, нумеруется и опечатывается гербовой печатью прокурора, что обеспечивает юридическую силу и защиту от возможных манипуляций с данными.

3. Порядок рассмотрения ходатайств

При рассмотрении ходатайства прокурор обязан тщательно проверять наличие достаточных оснований для применения меры пресечения в виде содержания под стражей. В случае сомнений в необходимости санкционирования данной меры, прокурор обязан:

- **Личное допросить задержанного.** Прокурор, если имеются сомнения, лично допрашивает задержанного, чтобы установить, есть ли основания для применения такой меры пресечения. Это позволяет избежать необоснованных решений и защитить права подозреваемого.

- **Проверить наличие доказательств.** Если по результатам рассмотрения ходатайства прокурор приходит к выводу, что нет достаточных оснований для содержания под стражей, он может дать указание следователю (дознавателю) о сборе дополнительных доказательств, если это возможно.

- **Отказ в поддержании ходатайства.** Если прокурор приходит к выводу, что доказательства по делу недостаточны для избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, он может отказать в поддержке ходатайства следователя. В этом случае прокурор также должен незамедлительно направить постановление в изолятор временного содержания (ИВС) об освобождении задержанного.

4. Ответственность за нарушения

Если прокурор выявляет, что меры пресечения в виде содержания под стражей были санкционированы без достаточных оснований, он должен принять следующие меры:

- **Отмена незаконного постановления.** Прокурор отменяет незаконное постановление, если оно основано на недоказанности вины задержанного. Это является важным шагом для защиты прав человека и предотвращения злоупотреблений.

- **Квалификация деяния подозреваемого.** Прокурор также должен решить вопрос о правильной квалификации деяния подозреваемого, если исходное обвинение было неверным.

- **Привлечение к ответственности виновных должностных лиц.** В случае, если прокурор обнаруживает, что должностные лица нарушили закон, он может инициировать привлечение их к ответственности.

5. Прокурорская роль в поддержке обвинения

В случае, если ходатайство следователя поддерживается и санкционируется мера пресечения, прокурор продолжает контроль за соблюдением прав задержанного. Кроме того, прокурор может быть вовлечен в дальнейшие стадии расследования и судебного разбирательства, где его роль заключается в защите интересов правосудия, обеспечении законности и поддержании обвинения в суде.

Исполнение приговоров — это завершающая стадия уголовного процесса, которая имеет большое значение для реализации правосудия. В

данном этапе осуществляется конкретизация решения, вынесенного судом, а также решаются вопросы, возникающие в ходе исполнения судебных актов. Вступивший в законную силу приговор становится обязательным для всех государственных и общественных органов, должностных лиц и граждан, подлежащих исполнению на всей территории страны. На этом этапе уголовное производство считается завершенным, если приговор был правильно обращен к исполнению.

Одной из главных задач уголовного процесса является не только наказание осужденного, но и его исправление и перевоспитание. Эта цель напрямую связана с эффективностью исполнения наказания. Важно, чтобы решение суда было реализовано своевременно и в полном объеме, поскольку только при этом условии можно говорить о реальной неотвратимости наказания. Несвоевременное или ненадлежащее исполнение приговора снижает эффективность всего судебного процесса и негативно влияет на предупреждение преступлений.

Прокурорский надзор в стадии исполнения приговоров

Прокурор осуществляет надзор за законностью исполнения приговоров, определений и постановлений суда, что является одной из важнейших функций прокуратуры. Прокурорский надзор гарантирует, что судебные акты будут приведены в исполнение и не останутся лишь провозглашенными. В соответствии с законодательством, прокурор следит за соблюдением всех прав осужденных, а также контролирует соблюдение уголовно-исполнительного законодательства.

Согласно Закону «О прокуратуре», прокурор осуществляет надзор за несколькими ключевыми аспектами исполнения наказаний:

1. **Законность нахождения лиц в местах лишения свободы** и при исполнении иных мер принудительного характера.
2. **Соблюдение установленных законодательством условий содержания осужденных** в учреждениях, охрана их прав и свобод.
3. **Законность исполнения наказаний**, не связанных с лишением свободы, таких как штрафы, исправительные работы и другие меры.
4. **Законность исполнения судебных решений по гражданским, хозяйственным и иным делам**, если это касается исполнения приговоров суда.

Прокурорский надзор за исполнением приговоров требует строгой процессуальной дисциплины и направлен на защиту прав граждан, в том числе осужденных, и государственных интересов.

Полномочия прокурора при надзоре за исполнением приговоров

В соответствии с Законом «О прокуратуре», прокурор имеет ряд полномочий для обеспечения законности исполнения приговоров:

1. Прокурор вправе требовать точного и единообразного применения Конституции, законов и международных договоров, а также следить за гуманным обращением с арестованными и осужденными.

2. Прокурор может истребовать и проверять исполнительные производства, чтобы защитить права граждан, государства и интересы общества.
3. Прокурор имеет право посещать в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания, с целью проверки условий содержания.
4. Он может опрашивать задержанных, арестованных и осужденных, проверять законность их содержания и условий, а также истребовать документы, подтверждающие законность ареста или наказания.
5. Прокурор может немедленно освобождать незаконно задержанных или арестованных, если они содержатся в учреждениях без оснований, и отменять дисциплинарные взыскания, наложенные незаконно.
6. В некоторых случаях прокурор имеет право санкционировать акты административных учреждений, исполняющих наказания, если это соответствует закону.

Эти полномочия делают прокурора ключевым игроком в обеспечении законности исполнения приговоров и защиты прав осужденных.

Особенности прокурорского надзора по делам несовершеннолетних

Особое внимание прокурор должен уделять делам несовершеннолетних, поскольку эта категория требует особых условий при расследовании и наказании. В случае преступлений, совершенных несовершеннолетними, прокурор следит за тем, чтобы соблюдались все законодательные нормы и гарантии прав ребенка.

К особенностям прокурорского надзора по делам несовершеннолетних относятся следующие аспекты:

1. **Обязанность проведения предварительного следствия** по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними.
2. **Применение мер воздействия**, таких как общественные работы или предупреждения, вместо применения уголовного наказания в случаях малозначительных преступлений.
3. Прокурор проверяет законность возбуждения уголовных дел, в частности в случаях, когда преступление не представляет большой общественной опасности.
4. Прокурор следит за тем, чтобы меры пресечения в отношении несовершеннолетних, включая задержание или заключение под стражу, применялись только в исключительных случаях.
5. Прокурор обязуется контролировать участие защитника в делах несовершеннолетних, поскольку участие защитника обязательно с момента возбуждения уголовного дела.
6. Прокурор всегда должен учитывать условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, а также вовлеченность в преступную деятельность взрослых.

Прокурор также следит за законностью исполнения наказания в воспитательных колониях, проверяя соблюдение законных прав осужденных, условий их содержания и наложения дисциплинарных взысканий.

Роль прокурора в системе исправительных учреждений

В процессе исполнения приговоров прокуратура играет ключевую роль в обеспечении законности и защите прав граждан, особенно в отношении осужденных, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях. Прокурор осуществляет надзор за соблюдением всех норм законодательства, регулирующих условия содержания осужденных, их права и свободы. Один из важнейших аспектов прокурорского надзора заключается в проверке законности применения дисциплинарных взысканий к осужденным, чтобы избежать произвола со стороны сотрудников исправительных учреждений.

Дисциплинарные взыскания, наложенные на осужденных, должны соответствовать закону, не нарушать их права и не быть чрезмерно строгими. Прокурор следит за тем, чтобы любое наказание, связанное с дисциплинарной ответственностью, было правомерным и обоснованным. Например, если осужденному наложены взыскания в виде помещения в штрафной изолятор или карцер, прокурор проверяет, не являются ли такие меры чрезмерными или незаконными, и в случае необходимости отменяет их. Этот контроль помогает поддерживать законность в учреждениях, исполняющих наказания, и защищает осужденных от возможных злоупотреблений.

Одним из наиболее важных аспектов прокурорского надзора является контроль за условиями содержания осужденных в местах лишения свободы. Прокурор обязан проверять, чтобы условия жизни в этих учреждениях соответствовали требованиям законодательства, включая санитарно-гигиенические условия, соблюдение прав осужденных на здоровье, общение с родственниками, а также предоставление им возможности для работы, обучения и реабилитации. Прокурор может посещать исправительные учреждения с целью проверки, а также опрашивать осужденных, чтобы выяснить, соблюдаются ли их права и условия содержания.

Кроме того, прокурор осуществляет контроль за законностью перевода осужденных, в том числе несовершеннолетних, из учреждений для несовершеннолетних в учреждения для взрослых, как только они достигают совершеннолетия. Это важный аспект, поскольку перевод в заведения для взрослых требует особого внимания, чтобы не нарушить права осужденных, особенно несовершеннолетних, которые подлежат особой защите в процессе наказания.

Прокурор также следит за правомерностью применения мер, таких как условно-досрочное освобождение (УДО). Согласно законодательству, осужденный может быть условно-досрочно освобожден при соблюдении определенных условий, таких как хорошее поведение, выполнение обязательств перед государством и обществом, а также отсутствие опасности для окружающих. Прокурор проверяет, чтобы процедура УДО проводилась в строгом соответствии с законом, а решение о досрочном освобождении не нарушало права осужденного и не угрожало общественной безопасности.

Значение прокурорского надзора для обеспечения правосудия и предупреждения преступлений

Прокурорский надзор на стадии исполнения приговоров имеет важное значение для обеспечения справедливости в уголовном процессе. Его задача заключается не только в проверке соблюдения формальностей, но и в обеспечении того, чтобы наказания исполнялись в полном соответствии с требованиями законодательства. Надзор прокуратуры способствует тому, чтобы в пенитенциарных учреждениях соблюдали права осужденных и их условия жизни были гуманными и достойными.

Одной из главных задач прокурора является предупреждение нарушений, связанных с применением наказаний, а также обеспечение исправления осужденных. Эффективность наказания во многом зависит от того, насколько оно соответствует требованиям закона и насколько правильно оно применяется на практике. Прокурор следит за тем, чтобы наказание не только имело карательную функцию, но и способствовало исправлению личности осужденного, его ресоциализации, что является важной частью общей стратегии борьбы с преступностью.

Кроме того, прокурорский надзор способствует предупреждению новых преступлений как со стороны осужденных, так и других потенциальных правонарушителей. Эффективное исполнение наказания, правильные условия содержания и соблюдение прав осужденных создают основу для успешной реабилитации и предотвращения рецидивов. В свою очередь, несоответствие условий содержания или нарушение прав осужденных может привести к ухудшению ситуации, росту протестных настроений и социальной нестабильности. Прокурор же, будучи гарантом соблюдения закона, обеспечивает, чтобы наказания исполнялись справедливо и эффективно, что в конечном итоге способствует укреплению правопорядка и снижению уровня преступности.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами:
Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29
декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz.](http://www.zakon.kz), 2017.